



HANDLÄGGARE/ENHET  
Ekonomisk politik och  
arbetsmarknad  
Ola Pettersson/bie

DATUM  
2009-11-30

DIARIENUMMER  
20090379

ERT DATUM  
2009-07-07

ER REFERENS  
Fi2009/4718

Finansdepartementet  
Skatte- och tullavdelningen S 3  
Ämnesrådet Kjell Olsson  
103 33 STOCKHOLM

## **LOs yttrande över Skatteförändretredningens slutbetänkande Skatteförändret (SOU 2009:58)**

LO har getts möjlighet att yttra sig över ”Skatteförändret” (SOU 2009:58), slutbetänkandet från skatteförändretredningen.

### **Utredningens förslag**

Utredningens uppdrag har varit att förtydliga och förenkla lagstiftningen på skatteförändretområdet och det har resulterat i en mycket stor mängd förslag. Bland annat så föreslår utredningen att:

- Skattenämnderna ska avskaffas.
- Dagens F-skattesedel ska ersättas med ett godkännande för F-skatt. Godkännandet ska inte vara tidsbegränsat utan gälla tills vidare.

LO väljer att enbart yttra sig över dessa två förslag.

## **Bakgrund till förslagen**

### **Skattenämnderna**

Skattenämnderna står idag för lekmannainflytandet i Skatteverkets verksamhet. Skattenämnderna tillkom 1991 och ersatte taxeringsnämnderna. Avsikten var att lekmän skulle delta i avgöranden där deras medverkan kunde antas stärka tilltron till myndighetens objektivitet. Skattenämnderna ingår i Skatteverket och fattar beslut i verkets namn. Ordförande och vice ordförande i skattenämnden förordnas av Skatteverket och ska vara tjänstemän vid verket. Val av övriga ledamöter förrättas av landstingsfullmäktige i det län där skattekontoret är beläget. Det normala idag är att de som sitter i nämnderna är lokala politiker. Ett taxeringsärende avgörs i nämnden om det avser omprövning av en tvistig fråga eller en skälighets- eller bedömningsfråga av väsentlig ekonomisk betydelse för den

POSTADRESS 105 53 Stockholm  
BESÖKSADRESS Barnhusgatan 18  
TELEFON 08-796 25 00 TELEFAX 08-24 52 28  
E-POST mailbox@lo.se HEMSIDA www.lo.se  
ORGANISATIONSNUMMER 802001-9769  
BANKGIRO 368-4834 PLUSGIRO 8 50-8

**Landsorganisationen i Sverige**

skattskyldige. Skatteverket anser att skattenämnderna har blivit ”otidsenliga” och därför bör kunna avskaffas. Enligt Skatteverket bidrar skattenämnderna till högre kvalitet i besluten och utgör en motkraft till negativt grupptänkande, men Skatteverket anser samtidigt att ledamöterna inte är tillräckligt förberedda och aktiva. Numer är ärendena inte heller av bedömningskaraktär i samma utsträckning som tidigare, enligt Skatteverket. Enligt utredaren bidrar inte lekmanaledamöterna i skattenämnderna på ett tillfredställande sätt till ökad rättssäkerhet och ökad kvalitet i beslutsfattandet. Utredaren anser inte heller att nämnderna är en effektiv form för inflytande och insyn i Skatteverkets verksamhet.

### F-skatt

Idag kan endast den som har fått en F-skattsedel betala den preliminära skatten som F-skatt. En ansökan om F-skattsedel beviljas om vissa krav är uppfyllda. Den skattskyldiga betalar själv in F-skatten. För den som betalar ut ersättning för arbete har mottagarens skattsedel avgörande betydelse – har mottagaren F-skattsedel ska normalt inget skatteavdrag göras och inga arbetsgivaravgifter betalas. Riksdagen har nyligen beslutat att ändra inkomstskattelagens kriterium för hur självständig en verksamhet ska vara för att bedömas som näringsverksamhet, i syfte att göra det lättare att få en F-skattsedel. LO har motsatt sig dessa förändringar, vilket framgår av tidigare remissyttranden.

Utredaren anser att ökad användning av elektronisk kommunikation bör uppmuntras, eftersom det underlättar för både skattskyldiga och Skatteverket. Enligt utredningens mening finns det därför skäl att ersätta uttrycket att ”utfärda F-skattsedel” med det mer teknikneutrala uttrycket ”godkänd för F-skatt”. Utredaren anser vidare att rättsverkningarna endast ska vara knutna till själva godkännandet. Rättsverkningar bör alltså inte knytas till F-skattebevis eller liknande handlingar som är avsedda att visas upp. Det innebär att uppdragstagaren ska vara godkänd för F-skatt och skriftligen åberopa godkännandet för att utbetalaren ska vara befriad från skyldigheten att göra skatteavdrag. Eftersom rättsverkningarna av ett godkännande för F-skatt inte längre ska vara knutna till uppvisandet av en F-skattsedel eller ett F-skattebevis, finns det, enligt utredaren, ingen anledning att hålla fast vid ett förfarande med årliga beslut. Ett godkännande för F-skatt ska alltså gälla tills vidare, det vill säga till dess att det återkallas.

## LOs ståndpunkter

### Skattenämnderna

LO anser att det finns skäl att ifrågasätta utredningens förslag när det gäller skattenämnderna. Även om det finns undersökningar som tyder på att skattenämnderna har liten inverkan på de taxeringsbeslut som fattas finns det klara risker med att avveckla dem. LO anser att skattesystemets legitimitet och förtroendet för Skatteverkets beslut är viktiga för välfärdens finansiering. Idag har myndigheten ett insynsråd på central nivå. Tas skattenämnderna bort försvinner en kontaktyta på lokal nivå mellan myndigheten och samhället i övrigt.

Utredningen hoppas att allmänhetens behov av inflytande och insyn i Skatteverkets verksamhet ska tillgodoses genom att nya och mer informella organ växer fram. LO anser inte att det är rimligt att så viktiga ambitioner bygger på förhoppningar och informella lösningar, utan de bör istället tillgodoses genom konkreta och lagfästa förslag för organiserad lekmannainsyn. Fördelarna med skattenämnderna överväger eventuella nackdelar, så länge de inte har ersatts av andra organ som kan säkerställa att alla delar av samhället tillförsäkras insyn och inflytande.

LO är öppet för att skattenämnderna avvecklas i sin nuvarande form under förutsättning att de ersätts av nya organ, exempelvis på Skatteverkets lokala nivå. Dessa organ (nämnder eller råd) bör ha allmänhetens insyn som sitt huvudsyfte. LO anser inte att nya organ bör vara beslutande.

### F-skatt

LO har i tidigare yttranden pekat på de stora risker som finns med ett utvidgat näringsverksamhetsbegrepp och ett uppluckrat arbetstagarbegrepp. Utredningens förslag behandlar framförallt under vilka omständigheter en arbetsgivare kan anta att ett godkännande av F-skatt verkligen föreligger. LOs tolkning är att förslaget innebär en skärpning av kraven, vilket LO välkomnar eftersom det i förlängningen stärker arbetstagarnas rättigheter. Att ett godkännande gäller tillsvidare innebär ingen materiell förändring, eftersom den som har en F-skattsedel vid årets slut får en ny utan prövning. LO anser dock att en ny prövning bör ske med en viss regelbundenhet, för att förhindra missbruk.

Landsorganisationen i Sverige  
Stockholm som ovan

Wanja Lundby-Wedin

Ola Pettersson